

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОТИЧЕСКОЙ УГРОЗЕ С УЧАСТИЕМ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Как известно, Шанхайская организация сотрудничества объединяет шесть стран: Китай, Россию, Казахстан, Киргизию, Таджикистан, Узбекистан. Это объединение вмещает в себя христианскую, исламскую, конфуцианскую религии, что дает основание понимать безопасность достаточно широко: как безопасность цивилизационную, при которой возможно значительное снижение уровней разного рода угроз.

В связи с этим, особого внимания заслуживает проблема системного противодействия наркотической угрозе. По инициативе Таджикистана было подготовлено соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Наркотики в Таджикистан доставляются в основном из Пакистана и Афганистана, но и собственное крупномасштабное производство героина налажено здесь настолько широко, что наркотическая угроза стала вполне реальной не только для других государств, но и самого Таджикистана.

Наркотик как предмет незаконного оборота – это очень дорогой нелегальный товар, поступающий на реализацию из законспирированных источников, употребление которого даже в небольших количествах вовлекает в эпидемию наркомании большие группы населения, особенно молодежи.

Как известно, наркотики – это определенные вещества растительно-го или синтетического происхождения, которые оказывают специфическое (стимулирующее, возбуждающие, угнетающие, галлюциногенное) воздействие на центральную нервную систему. Список наркотических средств содержит три перечня:

Первый представляет собой сводный список наркотиков, отнесенных к таковым Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Среди них гашиш (анаша), героин, каннабис (марихуана), кодеин, кокаин, концентрат из маковой соломы, кустарно-приготовленные препараты из эфедрина (т.н. эфедрон), лизергиновая кислота и ее препараты (например: галлюциноген ЛСД), мескалин, метадон, морфин (морфий), ноксирон, омнопон, опий (опиум), промедол, тебаин и некоторые другие (всего 240 наименований).

Во втором перечне указаны главным образом наркотические лекарственные средства, которые используются при лечении больных и отпускаются строго индивидуально по особым рецептам врачей.

В третьем перечне поименованы наркотические вещества, запрещен-

ные для применения на людях и в производстве, в том числе для посевов и выращивания.

Противодействие незаконному обороту всех наркотиков в целом может быть эффективным, если оно осуществляется, как спланированная система противодействий незаконному обороту наркотика каждого конкретного вида. В этой связи, специалисты¹ справедливо различают на основе оперативно-поисковой классификации наркотиков четыре основных типа наркотиков:

1. Собранные (извлеченные) наркотики природного происхождения.
2. Модифицированные наркотики, получаемые путем простейшей химической переработки других наркотических средств (героин из опия, кокаин гидрохлорид из кокаиновой пасты, ЛСД из спорыньи и др.).
3. Синтезированные наркотики, получаемые в результате химических реакций между веществами, ни одно из которых не является наркотическим средством (тримитилфентанил, фенциклидин, первитин, эфедрон и др.).
4. Стандартизированные наркотики (синтетические и природные наркотики, изготавливаемые по стандартным промышленным технологиям).

А поскольку современный незаконный оборот наркотиков – сложная система, имеющая множество ответвлений, то и система противодействия незаконному обороту наркотиков должна строиться как множество различных подсистем противодействия.

Борьба с незаконным оборотом наркотиков ведется давно. Европейская цивилизация уже в 70-е годы XIX века обратила внимание на явления наркозависимости. Первоначально это связывалось с только что изобретенными лекарствами: кокаином и морфием. Впоследствии выяснилось, что в Перу листья коки жевали еще во времена Великого Инки, а опийный мак на территории Испании употребляли как минимум с 4200 года до н.э. Данные археологии свидетельствуют о том, что человечество знакомо с опьяняющими и одурманивающими веществами с древнейших времен. Применение опиатов датируется периодом Шумерской цивилизации и описывается в арабской литературе уже в 10 веке до н.э.. Китайцы впервые описали свойства эфедрина, как стимулятора, около 5 тыс. лет назад². Тогда же они стали использовать марихуану как лечебное средство для обезболивания при операциях³. Греческий историк Геродот засвидетельствовал ее психоактивное свойство. Каннабис применялся в индийских религиозных церемониях, причем употребление его разрешалось только

¹ Зазулин Г.В. Противодействие незаконному обороту синтезированных наркотиков. Дисс. на соиск. уч. ст. канд. юрид. наук. СПбУ. 2000.

² Фридман Л.С., Флеминг Н.Ф., Робертс Д.Г., Хайман С.Е. Наркология. Москва: СПб, 1998г.

³ Пятницкая И.Н. // Вопросы наркологии. 1995г. №1, С. 85-91.

брахманам⁴. Гашиш наряду с опиумом, использовался Авиценной и другими арабскими врачами⁵.

Применение галлюциногенов известно со времени ацтеков, которые использовали псилоцибин и мескалин при религиозных обрядах. Поэтому приобщение людей к наркотикам в различных странах, начиная от мистического и сакрального (в качестве обязательного атрибута отправления древнейших верований и культов) через более широкое их применение с медицинскими целями, в любом случае постепенно вело к употреблению наркотиков с целью получения удовольствия. И, если переход от сакрального их применения к медицинскому длился тысячелетия, то переход от медицинского использования к наркотическому совершился очень быстро. Особенно высокими темпами наркотизация распространялась в Европе, где применение наркотиков имело небольшую историю. Как свидетельствуют специалисты, в той же Англии в 1860 году опий убил в два раза больше англичан, чем прочие болезни, а к 1880 году - 14% населения⁶ (R. Rearsall, 1965: цит. по [124, с.89]).

Исследователи полагают, что основой широкого распространения применения опиатов, как в медицинской практике, так и для злоупотребления ими положили три события: выделение морфина, изобретение шприца для подкожных инъекций и синтез диацетилморфина (героина). Последний в настоящее время изменяет свои характеристики в сторону увеличения алкалоидов.

Современные реалии таковы, что проблемы наркозависимости очень серьезно обострились в силу наивысшей опасности наркотиков для здоровья и жизни людей. Международное сообщество обратилось к этой проблеме уже в 1909 году, создав Шанхайскую опиумную комиссию. В 1912 году Гагская конвенция выработала принципы, заложившие основу международного контроля над незаконным оборотом наркотиков. В последующие годы было принято еще несколько документов, регулирующих проблему наркотиков: **Международная опиумная конвенция от 19 февраля 1925 года; Конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств от 13 июля 1931 года, Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами от 26 июня 1936 года; Соглашение о воспреещении курения опиума от 27 ноября 1931 года (г. Бангкок); Женевское соглашение о запрещении производства, внутренней торговли и использования очищенного опиума от 11 февраля 1925 года; Протокол от 11 декабря 1946 года о внесении изменений в соглашения, конвен-**

⁴ Шабанов П.Д. *Руководство по наркологии*, СПб, 1998.

⁵ Питницкая И.Н. // *Вопросы наркологии*. 1995г. №1 С.85-91.

⁶ Там же. С. 89.

ции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге; Протокол от 19 ноября 1948 года, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в него Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесс, 11 декабря 1946 года; Протокол об ограничении регулирования выращивания опиумного мака, производстве, международной и внутренней торговле и использовании опиума от 23 июня 1953 года; Единая конвенция 1961 года о наркотических средствах.

Следует отметить, что современная система контроля над наркотиками строится на основе ряда договоров, принятых под эгидой ООН, которая требует, чтобы правительства осуществляли контроль за производством и распределением наркотических и психотропных веществ, боролись с злоупотреблениями наркотиками и незаконным оборотом, имели соответствующую административную структуру и регулярно сообщали международным органам о своих действиях.

В настоящий момент действуют договоры о наркотиках, которые включают в себя вышеупомянутую Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года. В соответствии с этой конвенцией учрежден Международный Совет по контролю над наркотиками (МСКН), действует эта же конвенция с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года, а также Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция ООН по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1978 года. В настоящий период при Организации Объединенных Наций (ООН) создан комплекс органов по борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ. В частности: Комиссия ООН по наркотическим средствам, определяющая политику международного сообщества в области международного контроля над наркотиками, в составе которой 40 членов, назначаемых экономическим и социальным советом (ЭКОСОС); отдел ООН по наркотическим средствам в Вене, который является для названной Комиссии секретариатом, подкрепляя политическую волю правительств путем предоставления информации и услуг специалиста; Международный Совет по контролю за наркотическими средствами (МСКН), состоящий из 13 членов-экспертов, назначаемых ЭКОСОС для наблюдения за действием системы международных договоров по контролю за наркотиками и психотропными веществами; фонд ООН по борьбе с злоупотреблениями наркотическими средствами (ЮНФДАК), который финансируется за счет добровольных взносов, помогает странам в планировании и реализации конкретных программ контроля над наркотиками и регистрации наркоманов; программа ООН по контролю за наркотическими средствами. Это

вызвано тем, что в современном мире растет общественная безопасность этих преступлений, поскольку большинство стран мира оказались затронуты разрушительными последствиями злоупотребления наркотиками.

Наркотики синтетического происхождения и кокаин доставляются на территорию России в основном через западные пограничные пункты. Для Дальнего Востока наблюдается контрабандная транспортировка наркотиков из Северной Кореи и Китая, в том числе транзитом в Японию и США.

По данным ООН к началу XXI века в мире 8 млн. человек употребляли героин, 13,3 млн. – кокаин, 141,2 млн. – марихуану и подобные вещества, 280 млн. – синтетические наркотики. В странах «Золотого треугольника» (Бирма, Лаос, Таиланд) ежегодно производится примерно 2500 тонн сырья, из которого получают около 250 тонн героина. Столько же производит «Золотой полумесяц» (Афганистан, Иран и Пакистан), около 100 тонн опиума производится в Латинской Америке, Перу, Колумбии, Боливии, где сырье произрастает в огромном количестве, в Марокко производят 25 тыс. тонн гашиша, в районе «Золотого полумесяца» – 2 тыс. тонн. Количество производимой в мире марихуаны установить невозможно⁷.

Процент российского населения, вовлеченного в злоупотребление опиями, в 5-8 раз превышает соответствующий показатель в Европе. Героин в России употребляют до 90% всех наркозависимых, и весь этот героин имеет исключительно афганское происхождение, где с 2001 года производство опиатов выросло в 44 раза⁸.

Общий стоимостной объем операций в наркобизнесе достигает 500 млрд. долларов США, поэтому целевая группа по финансовым мероприятиям, созданная главами семи развитых стран и Комиссией европейских сообществ пришла к выводу, что из денежных средств, поступающих от продажи героина, кокаина и каннабиса в США, страны Европы и Азии, почти 85 млрд. США отмывается или используется в качестве инвестиций⁹.

Проблема незаконного оборота наркотиков становится чрезвычайно актуальной для России. Если к началу 1994 года в медицинских учреждениях страны было зарегистрировано 38,7 тыс. человек с диагнозом «наркомания», то к началу XXI века уже более 300 тыс., а общее количество потребителей наркотиков превышает 3 млн. человек¹⁰. Существенным фактором роста незаконного производства наркотических средств стало их изготовление в подпольных лабораториях. Катастрофические тенден-

⁷ Власть. 25.04.2000г. №16 – С.6.

⁸ Россия терпит поражение в нарковойне. <http://bia-news.ru/news>

⁹ Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. Москва. 1999г. С.311-312

¹⁰ Власть. 25.04.2000г. №16. С.7

ции роста потребления наркотиков привели к тому, что в целом по России смертность от употребления наркотиков увеличилось в 12 раз, а среди детей в 42 раза¹¹. Каждые сутки в стране умирает 82 человека призывного возраста, а за год более 30 тыс. человек.

Серьезной проблемой стал транзит наркотиков через Россию. Многие преступные организации переориентировались с «Балканского пути» транспортировки наркотиков на использование территории России для переброски наркотических средств в страны Европы и Америки¹².

Каковы же основные маршруты поступления наркотиков в РФ и пути их реализации?

В настоящее время Россия притягивает торговцев наркотиками по двум основным причинам: огромный, практически не освоенный внутренний рынок и одна из ключевых стран в схеме транзита наркотических средств для внутреннего рынка. Основной поток наркотиков идет со среднеазиатского направления – Афганистан, Пакистан, Таджикистан, Узбекистан, Киргизия, Казахстан и Туркмения – это, прежде всего героин и опиум. В настоящее время существует мощная, хорошо отлаженная сеть поставок наркотиков с территории Афганистана, где производством наркотиков занято несколько десятков тыс. человек. По данным ООН, Афганистан в год поставляет на черный рынок около 300 тонн опия. Сегодня по данным ООН Афганистан стал абсолютным «мировым лидером» по производству опиатов (не менее 93% от всего мирового производства) и поднялся на второе место в мире после Марокко по производству марихуаны и гашиша. Участились случаи переправки в Россию чистого героина, вырабатываемого в лабораториях на территориях Пакистана.

По данным Федеральной пограничной службы на Таджикско-Афганской границе задерживается не более 5-10% направляемых в Россию или через Россию наркотиков.

В целом экспансия опиума по азиатскому направлению увеличилась с 1992 года в 15-17 тыс. раз. Часть наркотиков, прежде всего в форме сильно действующих лекарственных препаратов, переправляется из Китая. Это эфедрин и эфедриносодержащие добавки. Маковая соломка на территорию России поступает с территории Украины. С достаточным основанием можно сказать, что Украина уверенно превращается в основного поставщика маковой соломки в Россию. Основными производителями и поставщиками являются жители шести областей Западной Украины, включая Ивано-Франковскую, Черновицкую и Львовскую области.

¹¹ Доклад о развитии человеческого потенциала РФ 1997г. Москва. 1997. С.64.

¹² Солодун Ю.В., Ульфан Р.Е. Влияние транснационального незаконного оборота наркотиков на региональный наркобизнес. Международное сотрудничество в сфере борьбы с транснациональной преступностью и коррупцией. Материалы международной научно-практической конференции 30-31 марта 2000г. Екатеринбург 2000г. С.95.

Все в большей степени налаживается поступление различных видов наркотиков из Азербайджана и Грузии, откуда они идут автотранспортом вместе с фруктами и овощами.

Собственно внутри России основной зоной нелегального выращивания конопли остается Дальний Восток, откуда также налажена система поставки наркотиков в крупнейшие города Сибири и Урала, а также в Центральную Россию. Стал очевидным рост поставок наркотиков в Россию из стран Латинской Америки, хотя эти поставки носят больше транзитный характер и ориентированы, прежде всего, на потребителей в странах Западной Европы. Следует со всей очевидностью констатировать, что международный наркобизнес осуществляет активную практическую работу по включению в сферу своего влияния российского рынка (с перспективой реального контроля над ним) для обеспечения регулярных прямых поставок наркотиков.

Международный оборот наркотических средств и психотропных веществ, в первую очередь, направлен на получение огромных доходов и с полным основанием может рассматриваться как способ финансового обеспечения терроризма. Получаемые от незаконной деятельности средства либо вливаются в законную экономику, либо используются для расширения наркобизнеса. Не случайно в ходе принятия Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года было принято решение принимать меры для выявления и пресечения деятельности, связанной с отмыванием денег, и нанесением тем самым наиболее ощутимого ущерба торговцам наркотиками. Как отмечают специалисты, тенденции в развитии методов отмывания денег характеризуется растущей изощренностью, и эксперты ООН выделяют три основных способа, которые применяются одновременно:

- «размещение» или физическое расходование наличных средств через финансовое учреждение или предприятие розничной торговли; немедленный обмен наличных денег в другую валюту или перевод валюты за границу;

- «наслоение» или последовательное осуществление множества финансовых сделок, часто в нескольких странах, в целях предупреждения выявления незаконно полученных денег;

- «интеграция» доходов незаконного происхождения, позволяющая придать им законный характер в результате их инвестирования в экономическую деятельность¹³.

Сегодня в мире существуют различные национальные модели борьбы с распространением и потреблением наркотиков, которые можно условно свести в три группы:

¹³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год. Нью-Йорк. 1996г. С.1-2.

Первая группа – страны «жесткой политики», в которых борьба ведется самыми жесткими средствами, вплоть до смертной казни. Законодательство, в отношении распространителей наркотиков, максимально ужесточено. К ним относятся, в первую очередь, Малайзия, Иран и Пакистан. Статистические данные при этом свидетельствуют, что, несмотря на такие меры, количество преступлений, связанных с наркотиками, в частности с их транспортировкой, все же возрастает ежегодно на 2-3%.

Вторая группа – страны «жесткого контроля», где осуществляется строгий контроль за всеми видами наркотиков, идет активное противостояние наркомафии, но крайние меры не принимаются. К ним относятся в частности США, Великобритания, Франция. Однако следует отметить, что в последние годы в этих странах отмечено движение в сторону большего ужесточения. Одновременно в этой группе стран, прежде всего в США, борьба с наркотиками в сфере закона сочетается с мощнейшей пропагандистской кампанией, направленной, прежде всего, на наиболее уязвимые категории населения: безработных, учащихся школ и студентов.

Как свидетельствует опыт государств, просветительские программы предупреждения наркомании способны вдвое сократить рост численности наркоманов. Эффективные программы профилактики обходятся дешевле, чем строительство тюрем, современное оборудование по перехвату наркотиков и расходы на медицину, связанную с последствиями наркомании. Рентабельность же программ профилактики и лечения наркомании в 7-8 раз превышает рентабельность программ борьбы с поставками наркотиков.

Третья – «либеральная группа». Наиболее известными ее представителями являются Голландия, а также Швейцария (город Цюрих). Голландское правительство считает, что в стране существует достаточная система эффективного контроля за наркоманами. И это при том, что в стране нет собственных «сырьевых запасов» и баз их производства, но существует мощная система благотворительности и медицинской помощи наркоманам. В этой стране начавшаяся с середины 1950-х годов легализация «мягких» наркотиков (прежде всего марихуаны) не привела, в конечном счете, к расширению списка разрешенных к распространению наркотических средств. Однако особенность нынешней ситуации заключается в том, что в рамках Европы без границ Голландия укрепляет свое положение как центра распространения наркотических средств. Это вызывает серьезное беспокойство многих государств, прежде всего Франции, где наблюдается рост преступлений, связанных с «голландским следом».

Особым образом среди азиатских стран выглядит Индия, на территории которой, согласно международной договоренности, производится опиум для официальной продажи другим государствам в размерах около 678 тонн в год, потребителей героина насчитывается не более 1% от об-

щей численности населения. Среди жителей Таиланда и Бирмы наркоманы составляют до 7%¹⁴.

Правительство Российской Федерации в 2005 году постановлением от 13 сентября № 561 приняло Федеральную целевую программу «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (с изменениями на 23 марта 2006 года)¹⁵. Государственным заказчиком – координатором этой Программы выступает Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Цель Программы – сокращение к 2010 году масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в стране на 16 – 20 процентов по сравнению с 2004 годом, что соответствует уменьшению количества потребителей наркотических средств на 950-1200 тыс. человек.

По данным общероссийского мониторинга, как отмечается в выше-названной Программе, общая численность лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, составляет 5,99 млн. человек, из них 1,87 млн. человек – это подростки и молодежь в возрасте до 24 лет.

К сожалению, изобретательность идеологов «волшебного зелья» от «психоделического причастия» до «эликсира Сатаны» не знает границ.

Какие же организационно-правовые меры возможны в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества по предотвращению наркотических угроз?

1. Под эгидой Организации Объединенных Наций требуется тщательная работа против транснациональной организованной преступности, в этом плане существует Конвенция ООН, принятая в Палермо (Италия) с 12 по 15 декабря 2000 года. Конвенция предлагает не только конкретные меры по борьбе с отмыванием денежных средств от реализации наркотиков, в ней вводится понятие «ответственности юридических лиц» за участие в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступная группа. Любое преступление, подпадающее под действие Конвенции, считается включенным в любой договор о выдаче. Конвенция предполагает широкий сектор направлений взаимной правовой помощи, включающий специальные методы преследования, такие как контролируемая поставка, электронное наблюдение, другие формы наблюдения, а также агентурные операции.

2. Проблема наркомании должна подниматься практически во всех ключевых документах Шанхайской Организации Сотрудничества и ее специализированных организаций. На саммите в г. Душанбе главы госу-

¹⁴ Алмазов Б.Н., Грицаенко П.П., Ружников Ю.Н. Социальные и правовые аспекты профилактики наркозависимости. Екатеринбург, 1999г., (приложение, журнал «Юридический вестник»).

¹⁵ СЗ РФ. 19.09.2005. № 38. Ст.3820.

дарств-членов ШОС призвали Международные силы содействия безопасности (МССБ), действующие в Афганистане по мандату Совета Безопасности ООН, повысить внимание к задаче противодействия и контрабанде афганских наркотиков во взаимодействии с правительством Исламской Республики Афганистан, соседними и другими заинтересованными странами.

Организационно-правовые мероприятия противодействия беспрепятственному проникновению наркотиков могут выглядеть следующим образом:

- Активизация рабочих контактов полиции, органов законодательной и исполнительной власти не только государств-членов ШОС, но и с такими странами как США, Великобритания, Польша, Пакистан, Индия, Ирак, Афганистан.

- Учитывая темпы развития афганской наркоиндустрии, создать антинаркотический пояс безопасности вокруг Афганистана, в том числе на таджико-афганской и российско-казахстанской границах.

- Разработать в России дополнительные мероприятия по противодействию контрабанде наркотиков на основе организационно-правовых механизмов и возможностей ШОС.

- Регулярное проведение на южных и западных границах России масштабных международных операций с привлечением правоохранительных сил и средств ряда государств (как это было в ноябре 2003 года) по выявлению наркопреступлений, изъятию из оборота различных наркотических средств.

- Разработка в России национальной профилактической программы по наркомании и активная реализация пятой федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия наркотикам». По словам спикера Государственной Думы Бориса Грызлова, важно обратить внимание на сферу обеспечения неупотребления наркотиков. Это пропаганда здорового образа жизни: проведение форумов, создание социальных роликов, обеспечение возможностей для занятий спортом, различные профилактические меры, обследования на предмет употребления наркотиков.

- Приведение нормативной правовой базы государств-членов ШОС по регламентации незаконного оборота наркотиков, изготовления прекурсоров в соответствии с международными стандартами.

- В соответствии с Конвенцией о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1998 года, государства, в том числе и Россия, соглашаются изменить свои национальные законы, чтобы обеспечить конфискацию в борьбе против незаконного оборота наркотиков.

В этой связи правовая норма о конфискации должна быть возвращена в Уголовно-процессуальный кодекс РФ, а доходы от незаконного оборота

наркотиков целесообразно определить для организации лечения и возвращения к нормальной жизни наркоманов.

- В рамках ШОС целесообразно принять дополнительные меры по определению масштабов и выявлению мест произрастания дикорастущих культур, используя возможности национальных служб геодезии и картографии, чтобы планировать и осуществлять мероприятия по уничтожению площадей дикорастущих наркорастений.

В противодействии нелегальному распространению наркотиков нет простых решений. Здесь требуются консолидированные усилия всего мирового сообщества.